

## Diagnóstico del programa Yo Jalisco, Apoyo al Transporte Ejercicio 2026

### 3. Diagnóstico

#### 3.1 Descripción del problema público

El problema público que atiende el programa es: “Hogares en condición de vulnerabilidad en Jalisco, con personas estudiantes, personas adultas mayores, personas con discapacidad y sus personas cuidadoras, mujeres jefas de hogar, familiares de personas desaparecidas en Jalisco, así como hijas e hijos de los policías en activo, presentan una carga económica significativa en el gasto en transporte público.

La problemática no radica en la mera falta de ingresos, sino en la proporción desmedida que el costo de la movilidad ocupa dentro de los presupuestos familiares limitados.

Este desafío financiero persiste a pesar de un contexto de mejora social. Entre 2022 y 2024, Jalisco logró una reducción notable en la pobreza multidimensional, que disminuyó del 21.8% al 18.6% de la población<sup>1</sup>. No obstante, para 2024, dos de cada diez jaliscienses permanecían en situación de pobreza, y para este segmento, el gasto en transporte sigue siendo un factor crítico.

#### Población en situación de Pobreza Multidimensional, Jalisco, 2020-2024

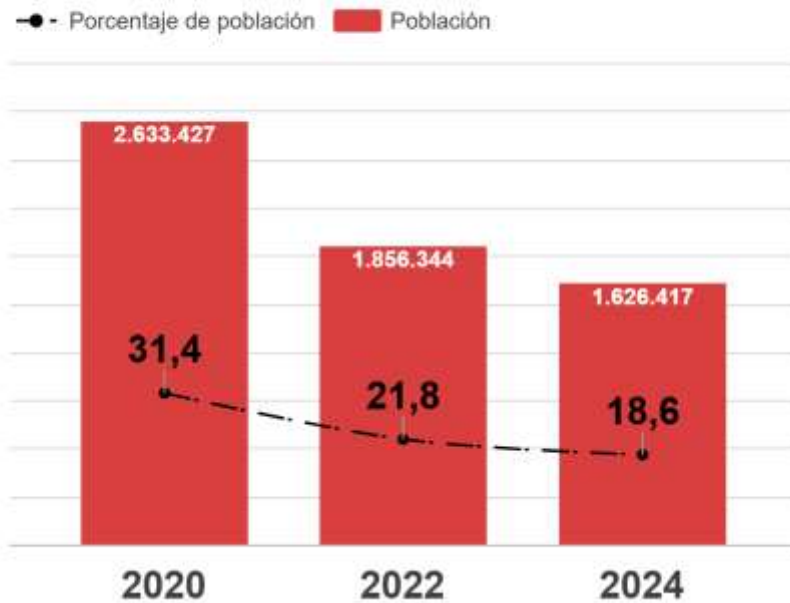
De acuerdo con la Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares<sup>2</sup> (ENIGH), el gasto en transporte de los hogares en Jalisco ha mostrado variaciones importantes en los últimos años: en **2018** representó el 3% del gasto total, con un promedio mensual de \$396.36; en **2020** disminuyó a 2.81% y \$330.23 por los efectos económicos de la pandemia; para **2022** el porcentaje se incrementó a 3.02%, con un gasto mensual de \$449.69, y aunque en **2024** la proporción bajó a 2.54%, el gasto absoluto alcanzó \$473.34, evidenciando un aumento real del costo del transporte. Estas cifras muestran que, pese a las fluctuaciones relativas, el transporte continúa siendo un gasto esencial, especialmente para los hogares de menores ingresos, por lo que otorgar un apoyo resulta fundamental para aliviar su carga económica y favorecer su movilidad.

---

<sup>1</sup> INEGI. Pobreza multidimensional, 2024. Cálculos con base en la información de la ENIGH 2024, utilizando la metodología del CONEVAL.

<sup>2</sup> Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares (ENIGH) 2018, 2020, 2022 y 2024 del INEGI

## Población en situación de pobreza



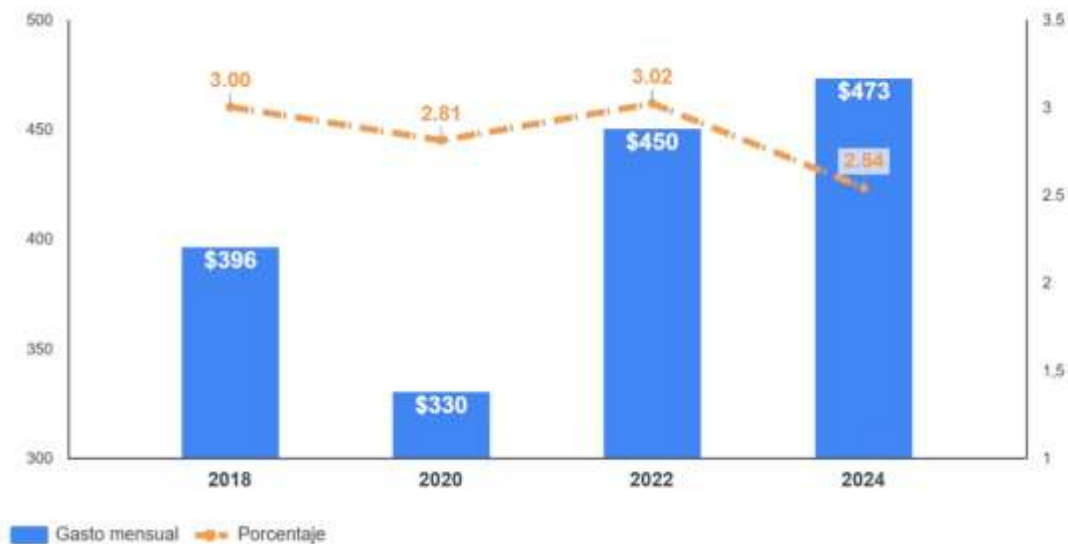
Fuente: Elaborado por el IIEG con base en estimaciones del CONEVAL con base en la ENIGH 2020, 2022 y 2024 del INEGI.

\*\*Para un mejor análisis de la información 2022, consultar las notas técnicas:

[https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Notas\\_pobreza\\_2022.aspx](https://www.coneval.org.mx/Medicion/MP/Paginas/Notas_pobreza_2022.aspx)

Nota: se utilizan las bases de datos que publicó el INEGI con las proyecciones poblacionales construidas con base en el Marco de Muestreo de Viviendas y los resultados del Censo de Población y Vivienda 2020.

### Gasto mensual en transporte público y su porcentaje respecto al gasto total por hogar



Fuente: SSAS (2025). A partir de la información de la Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares (ENIGH) 2018, 2020, 2022 y 2024 del INEGI.

La problemática afecta de manera diferenciada a grupos vulnerables específicos:

- Estudiantes: Aunque las tasas de asistencia escolar son relativamente altas, con 662,060 estudiantes en niveles secundaria, media superior y superior, la deserción escolar<sup>3</sup> sigue siendo un problema relevante. El costo del transporte es una barrera que puede impedir la continuidad en los estudios, especialmente para jóvenes de

<sup>3</sup> Secretaría de Educación Pública. Dirección General de Planeación, Programación y Estadística Educativa. Estadística educativa de Jalisco, ciclo escolar 2024-2025

familias con bajos ingresos, considerando que de acuerdo con datos de la ENIGH 2024 los hogares en Jalisco destinan el 2.54% del total de su gasto mensual en transporte.

- **Personas Adultas Mayores:** Este grupo, que en 2026 representa el 13% de la población estatal (aproximadamente 1,171,026 personas)<sup>4</sup>, de esta población, de acuerdo con datos del INEGI reportados en la medición multidimensional de la pobreza para 2024, 16.3% de la población de adultos de 65 años y más, se encuentra en condición de pobreza, situación que limita su acceso al transporte público.
- **Personas con Discapacidad:** Las 386,577 personas con discapacidad<sup>5</sup> en el Estado enfrentan dificultades económicas que limitan su acceso al transporte público, dificultando el acceso a servicios esenciales. En Jalisco, el 18.6% de la población vivía en situación de pobreza en 2024. No obstante, este panorama se agrava al observar desde una perspectiva de inclusión. A nivel nacional, el 32.9% de las personas con discapacidad se encuentra en condición de pobreza, lo que implica que este grupo enfrenta una vulnerabilidad casi dos veces mayor que el promedio estatal. Esta brecha evidencia una desigualdad estructural que requiere atención específica en las políticas públicas.
- **Mujeres Jefas de Hogar:** En Jalisco, 794,181<sup>6</sup> hogares tienen a una mujer como principal sostén económico. A esto se suman unas 425,000 personas cuidadoras, de las cuales el 75% son mujeres que, en su mayoría, no reciben remuneración por su labor. Para ellas, los patrones de movilidad son más complejos, realizando "viajes encadenados" esta situación, incrementa de forma estructural el gasto en transporte debido a la realización de múltiples paradas para cumplir con labores de cuidado, lo que incrementa sus costos de transporte.
- **Familiares de Personas Desaparecidas:** Jalisco registra 15,983<sup>7</sup> personas desaparecidas acumuladas históricamente, aunque en 2025 muestra una tendencia a la baja con 2,309 casos de enero a octubre (-16.1% en relación a 2024), ubicándose en cuarto lugar nacional. La desaparición de un integrante de la familia, frecuentemente el sostén económico del hogar, deja a las familias en situación de vulnerabilidad, aunado al incremento en el gasto en transporte público que genera el proceso de búsqueda.

---

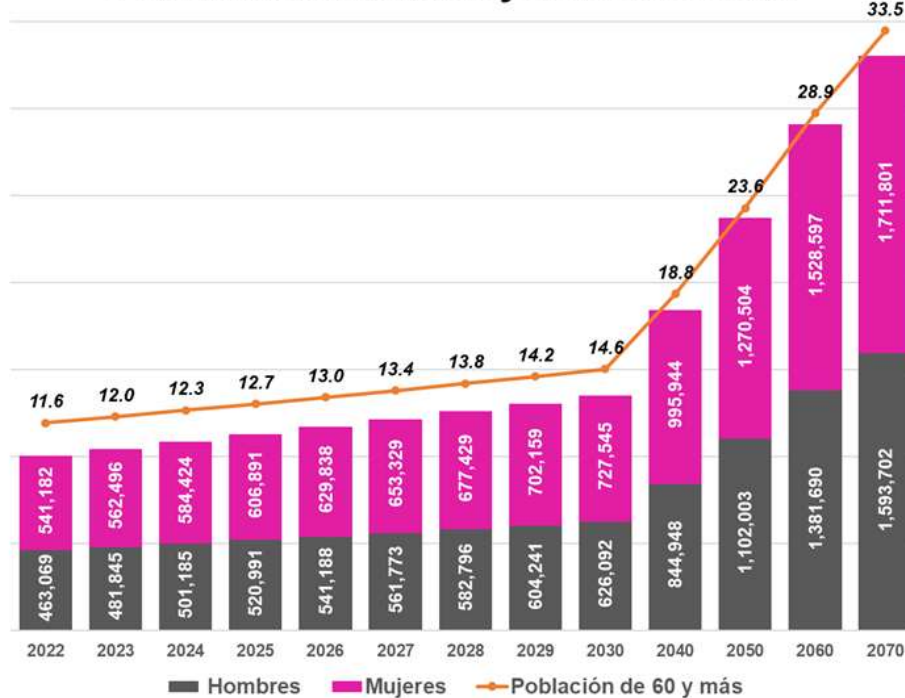
<sup>4</sup> CONAPO, Proyecciones de la población de México y de las entidades federativas, 2020-2070. (4 de agosto de 2023)

<sup>5</sup> INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020. Tabulados del Cuestionario Básico.

<sup>6</sup> INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020. Tabulados del Cuestionario Básico.

<sup>7</sup> Fiscalía del Estado de Jalisco. Registro Estatal de Personas Desaparecidas, 31 de septiembre de 2025

## Población de 60 años y más en Jalisco



CONAPO. Proyecciones de la población de México y de las entidades federativas, 2020-2070. (4 de agosto de 2023)

En conjunto, estos factores delimitan un problema complejo cuyo impacto trasciende lo meramente económico, generando efectos negativos como el aislamiento social, el estrés familiar, la dependencia económica y la perpetuación de ciclos de pobreza y exclusión, tomando en cuenta que, para los hogares en condición de pobreza y que tienen dentro de sus integrantes a personas estudiantes, personas adultas mayores, personas con discapacidad y sus personas cuidadoras, mujeres jefas de hogar, familiares desaparecidos o bien, son hijas e hijos de policías en activo; cubrir el costo del transporte, que en 2024 representa el 2.54% del gasto, se traduce en una dificultad para acceder al transporte público y hacer efectivo el ejercicio de este derecho.

### Descripción de las causas del problema público.

El problema se origina por una combinación de factores económicos, sociales y estructurales que afectan de manera diferenciada a los grupos vulnerables.

#### Causas Directas:

- **Limitada capacidad de absorción de gastos fijos como el transporte, en los hogares vulnerables, tomando en cuenta que sus ingresos son insuficientes** toda vez que el ingreso promedio de los hogares en Jalisco para el decil más bajo es de \$7,532 y que el ingreso promedio mensual monetario para las mujeres en nuestro Estado es \$5,469<sup>8</sup> menos que el de los hombres en general, se evidencia que cualquier gasto fijo, como el transporte, resulta difícil de afrontar para una parte significativa de la población.

<sup>8</sup> Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares (ENIGH) 2024 del INEGI.

- **Alta proporción del ingreso destinada al transporte:** Los hogares en Jalisco destinan el 2.54% del total de su gasto mensual al transporte (ENIGH 2024<sup>9</sup>). Esta proporción es aún mayor para los hogares de bajos ingresos, que son los que más dependen del transporte público, tomando en cuenta que en Jalisco para 2024, el 5.4% de la población presentó vulnerabilidad por ingresos, mientras que el 24.1% se recibía un ingreso inferior a la línea de pobreza por ingresos.
- **Incremento del gasto en transporte público, debido a los patrones de movilidad específicos:** Ciertos grupos tienen necesidades de movilidad más complejas. Las mujeres, por ejemplo, realizan más "viajes encadenados" (con múltiples paradas) debido a las labores de cuidado y las inherentes a las que son jefas de hogar, lo que puede incrementar sus costos.

#### Causas Indirectas o Estructurales:

- **Desigualdades socioeconómicas y brechas de género:** Diferencias salariales y una distribución desigual de las responsabilidades de cuidado, que asignan una carga mayor a las mujeres, con datos a octubre de 2025 se identificó que los ingresos de los hombres superaron a los de las mujeres en 13.6%, cifra apenas inferior en septiembre de 13.71%<sup>10</sup>, aunado al gasto en transporte estimado en la ENIGH 2024 en hogares con jefatura femenina se agrava la complejidad del uso del transporte público.
- **Diseño de servicios de transporte no universalmente accesibles:** La infraestructura y las rutas no siempre responden a las necesidades de personas con discapacidad o a los patrones de movilidad no pendulares, lo que implica un mayor número de traslados y/o trayectos más largos que a su vez se traduce como un incremento en el gasto de transporte público de los hogares objetivo de este programa.
- **Políticas públicas con abordaje limitado,** lo que impide el acceso al transporte público a personas en situación de vulnerabilidad tales como, personas adultas mayores, personas cuidadoras y de los hogares con algún familiar desaparecido, que, por su situación, presentan dificultades económicas para absorber el gasto en transporte público.
- **De acuerdo con datos del Centro de Justicia para la Paz y el Desarrollo A.C. (CEPAD)** en Jalisco, el 70% de las personas desaparecidas eran los proveedores principales de sus hogares, lo que obliga a sus familias a redirigir ingresos básicos hacia las tareas de búsqueda, la exigencia de justicia implica realizar entre dos y cinco traslados semanales a instituciones, además de costear herramientas y materiales de difusión. Este gasto corriente descapitaliza a los hogares, forzándolos a vender activos o contraer deudas ante la pérdida del sustento económico familiar.

#### Descripción de los Efectos del Problema Público.

Las consecuencias de esta carga económica se manifiestan a nivel individual, familiar y social.

#### Efectos Directos:

- **Limitación en la satisfacción de necesidades básicas:** Las familias deben sacrificar gastos en alimentación, salud, vivienda o educación para poder costear su movilidad.

---

<sup>9</sup> Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares (ENIGH) 2024 del INEGI.

<sup>10</sup> Fuente: Elaboración del IIEG con información del IMSS.

- **Reducción del acceso a oportunidades:** El alto costo del transporte se convierte en una barrera para acceder a mejores empleos, continuar con los estudios, acudir a citas médicas o participar en actividades comunitarias.
- **Incremento del estrés y debilitamiento familiar:** La presión económica constante y las dificultades de movilidad generan estrés en los individuos y tensiones que debilitan la cohesión familiar.
- **Aislamiento social:** Principalmente en personas adultas mayores y personas con discapacidad, la dificultad para trasladarse provoca una desconexión de su red de apoyo y de la vida comunitaria.
- **Alta dependencia económica:** Los miembros de los grupos afectados se vuelven más dependientes económicamente de otros familiares o de apoyos estatales.

### Efectos Indirectos e Impacto Final:

A largo plazo, estos efectos directos culminan en un impacto más profundo y generalizado, definido como el **Efecto Superior**:

- **Profundización de la exclusión social y la desigualdad, limitando el desarrollo humano e integral de los grupos vulnerables en Jalisco.** Esto se traduce en la perpetuación de los ciclos de pobreza, la discriminación sistemática y la imposibilidad de que una parte significativa de la población ejerza plenamente sus derechos sociales, como lo es el derecho a recibir apoyo para el transporte público.<sup>11</sup>

### Descripción de la evolución del problema público.

La problemática ha mostrado cambios significativos en los últimos años:

- **Incremento post-pandemia:** El gasto de los hogares en transporte mostró una caída durante la pandemia, pasando de representar 3% del gasto total en 2018 (con \$396.36 mensuales) a 2.81% y \$330.23 en 2020, producto de la reducción de la movilidad; sin embargo, a partir de 2022 se observa un repunte, cuando el porcentaje subió a 3.02% y el gasto mensual a \$449.69, tendencia que continúa en 2024, donde aunque la proporción relativa bajó a 2.54%, el gasto absoluto alcanzó \$473.34, superando todos los valores previos. Esta evolución evidencia que, tras el ajuste pandémico, el costo real del transporte no sólo se recuperó, sino que siguió aumentando, afectando especialmente a los hogares con menores ingresos y reforzando la necesidad de otorgar un apoyo que alivie su carga económica y garantice su movilidad<sup>12</sup>.
- **Contexto de reducción de la pobreza:** Aunque Jalisco experimentó una notable reducción de la pobreza multidimensional entre 2022 y 2024 (del 21.8% al 18.6%), el problema del costo del transporte persiste. Esto sugiere que para los casi 1.6 millones de jaliscienses<sup>13</sup> que siguen en situación de pobreza, y para aquellos en vulnerabilidad por ingresos, este gasto sigue siendo un obstáculo crítico, que merma directamente en los hogares de Jalisco con población objetivo.
- **Envejecimiento poblacional:** La proporción de personas adultas mayores ha mostrado un crecimiento sostenido desde 2010 y se estima que alcanzará el 13% de la población estatal en 2026. Si la dinámica demográfica continúa con la tendencia de aumento en la esperanza de vida y la reducción en la fecundidad de la población jalisciense, las proyecciones del Consejo Nacional de Población indican que este grupo

<sup>11</sup> Artículo 7, fracción VIII de la Ley de Desarrollo Social para el Estado de Jalisco.

<sup>12</sup> Encuesta Nacional de Ingreso y Gasto de los Hogares (ENIGH) 2018, 2020, 2022 y 2024 del INEGI.

<sup>13</sup> INEGI. Pobreza multidimensional, 2024. Cálculos con base en la información de la ENIGH 2024, utilizando la metodología del CONEVAL.

representará el 14.6% en 2030, el 23.6% en 2050 y hasta el 33.5% del total poblacional en 2070. Este panorama confirma que la población para la cual el transporte constituye una barrera económica y de acceso seguirá creciendo de manera sostenida.

### Descripción de la magnitud del problema.

La magnitud del problema se centra en la vulnerabilidad de los hogares, que tienen entre sus integrantes a personas de los grupos poblacionales definidos como población objetivo, y que presentan dificultades para el pago del transporte público, la problemática se comporta de forma distinta para cada grupo, considerando su condición, ya sea por discapacidad, por realizar trabajos de cuidado no remunerado, por ser mujer único sostén del hogar, por ser personas adulta mayor, tener algún familiar desaparecido o ser hija o hijo de policía en activo.

- **Población Estudiantil:** **662,060** estudiantes en los niveles de secundaria, media superior y superior (ciclo 2024-2025), de los cuales el 53.45% son mujeres.
- **Personas Adultas Mayores:** Aproximadamente **1,171,026**<sup>14</sup> personas (**13%** de la población total del Estado en 2026).
- **Personas con Discapacidad:** **386,577**<sup>15</sup> personas que pueden enfrentar problemas de movilidad.
- **Personas Cuidadoras:** Se estima que existen alrededor de **425,000** personas cuidadoras, de las cuales el 75% son mujeres.
- **Mujeres Jefas de Hogar:** **794,181**<sup>16</sup> hogares en Jalisco tienen a una mujer como principal sostén económico (Censo 2020).
- **Familiares de Personas Desaparecidas:** Jalisco registra **15,983**<sup>17</sup> personas desaparecidas, lo que impacta de manera negativa directamente a miles de hogares con algún familiar desaparecido, que destinan recursos para realizar la búsqueda, entre ellos el uso de transporte público.
- **Hijas e hijos de policías en activo:** este apoyo está destinado para las hijas e hijos de policías en activo y que están incorporados a la estrategia "Legado" del Gobierno del Estado de Jalisco, para 2026, se tiene contemplada una población de **259** personas en este grupo de atención.

En conjunto, estos datos demuestran que el problema afecta a una porción significativa y diversa de la población jalisciense, justificando plenamente una intervención pública focalizada.

---

<sup>14</sup> CONAPO, Proyecciones de la población de México y de las entidades federativas, 2020-2070. (4 de agosto de 2023).

<sup>15</sup> INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020. Tabulados del Cuestionario Básico

<sup>16</sup> INEGI. Censo de Población y Vivienda 2020. Tabulados del Cuestionario Básico

<sup>17</sup> Fiscalía del Estado de Jalisco. Registro Estatal de Personas Desaparecidas, 31 de septiembre de 2025

### 3.2 Árbol de Problemas

