

## Diagnóstico y análisis del problema

### Programa Apoyo al Empleo

#### a) Descripción del problema público

En Jalisco, persisten importantes desafíos en el acceso equitativo y digno al empleo, particularmente entre los grupos históricamente excluidos como mujeres, jóvenes sin experiencia laboral, personas con discapacidad, personas adultas mayores y población indígena. Si bien Jalisco es una de las entidades con mayor dinamismo económico en el país, existen profundas disparidades territoriales y sociales que afectan la incorporación de personas al mercado laboral formal.

El problema se agrava en municipios rurales o con alta marginación, donde la oferta de empleo es escasa o informal, y los canales para vincular a buscadores de empleo con empleadores son limitados o inexistentes. Además, factores estructurales como la discriminación por género, edad o condición social y la falta de actualización de competencias impiden que muchas personas accedan a un trabajo digno, estable y con prestaciones.

Este panorama requiere de una intervención gubernamental coordinada que facilite el acceso a empleos formales, mediante acciones de vinculación, capacitación, apoyo a la movilidad laboral y orientación ocupacional.

#### b) Descripción de las causas del problema público

Entre las causas más relevantes en el contexto de Jalisco se encuentran:

- **Desigualdades territoriales:** La concentración de oportunidades laborales en la Zona Metropolitana de Guadalajara contrasta con la falta de opciones en regiones como la Sierra de Amula, Norte o Altos Sur.
- **Brechas de género y edad:** Las mujeres enfrentan mayores obstáculos para ingresar o permanecer en el mercado laboral, especialmente quienes tienen hijos o cargas de cuidados. De igual forma, los jóvenes tienen dificultades para insertarse laboralmente por falta de experiencia, y las personas mayores de 45 años suelen ser discriminadas.
- **Falta de competencias laborales actuales:** En Jalisco, muchos buscadores de empleo no cuentan con las habilidades técnicas o digitales requeridas por el mercado laboral actual.
- **Débil conexión entre la oferta y la demanda laboral:** Aunque existen vacantes, no siempre se publican o canalizan a través de medios accesibles o confiables, lo que impide que quienes buscan empleo se enteren o puedan aplicar.

- Predominio de la informalidad: Jalisco mantiene altos índices de informalidad, lo cual implica condiciones precarias y falta de acceso a derechos laborales.

### **c) Descripción de los efectos del problema público**

- Altos niveles de subempleo e informalidad, particularmente en municipios con baja industrialización o servicios.
- Pérdida de talento y desaprovechamiento del potencial productivo, sobre todo entre jóvenes egresados que no logran encontrar empleo en su área de formación.
- Reproducción de la pobreza y la desigualdad, ya que muchas familias dependen de ingresos laborales precarios o inestables.
- Migración interna o externa, especialmente entre personas jóvenes que no encuentran oportunidades en su lugar de origen y se trasladan a otras regiones o al extranjero.
- Desánimo y desconfianza institucional, al percibir que las políticas públicas no logran cambiar la realidad laboral.

### **d) Descripción de la evolución del problema público**

En los últimos años, Jalisco ha promovido diversas estrategias para mejorar el acceso al empleo, como ferias de empleo, programas de capacitación y apoyos a emprendedores. Sin embargo, los retos persisten, especialmente tras el impacto de la pandemia por COVID-19, que provocó la pérdida de miles de empleos formales y una mayor carga de trabajo no remunerado para las mujeres.

Aunque se ha observado una recuperación en el empleo formal desde 2022, ésta no ha sido uniforme. Las personas con menor escolaridad, en zonas rurales, o en situación de vulnerabilidad han enfrentado mayores obstáculos para reinsertarse laboralmente. La transición hacia empleos digitales o especializados también ha excluido a quienes no tienen acceso a tecnologías o formación adecuada.

Desde una perspectiva de género y derechos, el problema afecta de manera diferenciada a mujeres, personas con discapacidad y población indígena en Jalisco, que requieren apoyos específicos para lograr condiciones equitativas de inserción laboral.

### **e) Descripción de la magnitud del problema**

Según datos de la Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), al primer trimestre de 2024:

- En Jalisco, cerca del 47% de las personas ocupadas lo hacen en condiciones de informalidad, es decir, sin acceso a seguridad social ni prestaciones laborales.
- Más de 145,000 personas están desempleadas, de las cuales una alta proporción son jóvenes y mujeres.
- El subempleo afecta a cerca del 10% de la población ocupada, lo que implica que no trabajan las horas suficientes o sus ingresos son insuficientes.
- Solo un porcentaje menor de las personas con discapacidad está incorporado al mercado formal.

Estos datos reflejan la magnitud y complejidad del problema, que afecta no solo a los individuos sino a sus familias y comunidades, limitando el desarrollo económico y social del estado.

