

DIAGNOSTICO DEL PROGRAMA

Dependencia: Secretaría de Desarrollo Económico
Nombre del programa: Crecer al Estilo Jalisco mediante la generación de empleo y talento

En el estado de Jalisco, los niveles de desempleo se mantienen relativamente bajos, lo que indica una oferta laboral activa y una demanda sostenida de talento por parte de las empresas. Sin embargo, este panorama no se traduce en estabilidad laboral, ya que se observa una alta rotación de personal en diversos sectores productivos.

Tabla 1. Creación de empleo formal en Jalisco

CREACIÓN DE EMPLEO FORMAL	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Jalisco	51,699	-32,332	69,632	82,963	62,395	30,724	27,794

Fuente: Elaboración propia con datos de IMSS

De acuerdo con el "Diagnóstico de vinculación entre oferta y demanda laboral de Coparmex Jalisco" el 75% de las empresas enfrentan dificultades para atraer y retener talento, lo que genera costos adicionales en procesos de reclutamiento, selección y capacitación. Esta rotación constante puede estar vinculada a factores como condiciones laborales poco atractivas, falta de oportunidades de crecimiento profesional, desajuste entre las expectativas de los empleados y la oferta empresarial, así como una mayor movilidad laboral en busca de mejores beneficios.

Por otro lado, las recientes reformas nacionales en legislación laboral también han implicado cambios estructurales para las empresas, sobre todo para las micro y pequeñas, lo que también impacta en el incremento de costos.

Según datos del IMSS, la magnitud del problema en Jalisco se plasma en una desaceleración en la generación de empleo formal, con una cifra preocupante en 2025. Año, donde sólo se crearon 27,794 nuevos empleos formales, cifra más baja desde las registradas en 2008 y 2009, cuando se registraron la creación de 10,204 y 3,429 empleos formales, respectivamente. Aunque en 2020 fue un año atípico debido a la crisis generada por la pandemia de Covid-19, que resultó en la pérdida de más de 32 mil empleos, la comparación de las cifras actuales con las de 2008 y 2009 revela una tendencia preocupante de desaceleración, que contrasta con los niveles de crecimientos que se lograron durante la última década. De hecho, en 2025 se observa una caída de más del 9% en la creación de empleo formal con respecto al año anterior (2024). Esta desaceleración resulta aún más preocupante al compararla con los altos niveles de crecimiento alcanzados en 2021 (caída del 60%) y 2022 (caída de 66%). A continuación, se refleja en la tabla 2 y gráfico 1 la creación de empleos formales:

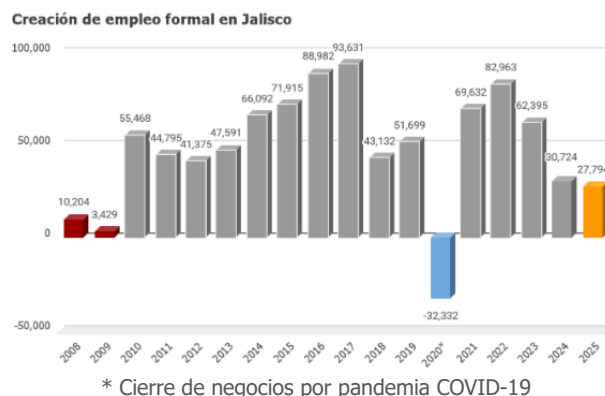
Tabla 2. Desempleo en Jalisco y a nivel Nacional

DESEMPLEO	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025 (Tercer trimestre)
Jalisco	119,180	154,211	125,542	98,380	90,254	84,721	99,015
Nacional	1,932,597	2,529,369	2,150,582	1,796,103	1,639,021	1,567,775	1,769,806
Contribución en el desempleo nacional	6.2%	6.1%	5.8%	5.5%	5.5%	5.4%	5.6%

Fuente: Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo (ENOE), población de 15 años y más de edad, INEGI

DIAGNOSTICO DEL PROGRAMA

Gráfico 1. Tendencia en la creación de empleos formales en Jalisco



Fuente: Elaboración propia con datos de IMSS

A pesar de los avances en la inclusión laboral de las mujeres en Jalisco, las brechas de género en el empleo formal persisten, especialmente fuera del Área Metropolitana de Guadalajara (AMG). En los últimos cinco años, la participación femenina en el mercado formal pasó del 39% en 2019 al 42% en 2025. Sin embargo, este crecimiento se ha desacelerado y no ha sido homogéneo en todo el estado, con una diferencia notable entre el AMG y el interior del estado.

De acuerdo con datos del IMSS, en 2019 Jalisco registraba 1,812,699 empleos formales, de los cuales 709,639 eran ocupados por mujeres 39%. En el interior del estado, solo 141,107 mujeres contaban con empleo formal, representando el 35% de la población femenina empleada formalmente.

Para 2025, el número total de empleos formales en Jalisco aumentó a 2,053,875 y la participación femenina alcanzó los 863,226 empleos 42%. No obstante, el crecimiento en el interior del estado ha sido más lento y muestra signos de desaceleración: aunque el número de mujeres con empleo formal pasó de 141,107 en 2019 a 181,580 en 2025, su proporción dentro del total de mujeres empleadas apenas subió del 35% al 39%.

Este fenómeno evidencia barreras estructurales que afectan de manera diferenciada a las mujeres en el interior del estado, donde la desaceleración del empleo formal ha reducido las oportunidades de inserción laboral en sectores con mayor estabilidad. Mientras que en el AMG las mujeres acceden a empleos en sectores de mayor crecimiento, como servicios (296,076), industria (177,653) y comercio (153,556), en el interior del estado predominan empleos en sectores con menor dinamismo y estabilidad, como servicios (57,044), industria (43,316) y comercio (40,420).

Además, la precarización del empleo femenino sigue siendo un reto, y por ejemplo, en 2025, cerca del 70% de las mujeres con empleo formal en el interior del estado percibían entre uno y dos salarios mínimos, lo que limita su acceso a mejores condiciones de vida y crecimiento profesional.

Este panorama acredita que existe un problema que es la desaceleración en la generación del empleo formal en Jalisco. Si bien no es factible determinar cuántas empresas han presentado una pérdida de empleo, sí se puede saber que como resultado de dicha afectación hay una desaceleración constante en los últimos 3 años como se refiere en la tabla 1. Si esta estadística la cruzamos con la baja en la cantidad de registros patronales ante el IMSS que han dado de baja su registro en 2025 podemos visualizar aproximadamente 1,600 empresas que han enfrentado dificultades en materia de generación de empleo.

DIAGNOSTICO DEL PROGRAMA

Desde la perspectiva regional, esta desaceleración de la generación de empleo se acentúa más en el interior del estado. Mientras que en el Área Metropolitana de Guadalajara concentra la mayor parte de la dinámica laboral, con 22,887 empleos generados durante 2025, en los que los municipios del interior de Jalisco únicamente generaron 4,907 nuevos empleos formales, lo que representa el 21.5% del total generado en el estado. Esta situación resulta relevante si se considera que en el interior se concentra el 22.8% del empleo formal total, equivalente a 467,731 trabajadores registrados ante el IMSS, lo que evidencia una menor capacidad de generación de nuevos empleos en comparación con su peso en el mercado laboral estatal. En este contexto, la desaceleración presentó mayor incidencia en las regiones fuera del AMG, donde las condiciones económicas y productivas limitan la expansión de empleo formal.

Entre las causas existen factores externos como la desaceleración económica e incertidumbre nacional e internacional, así como de nuevas legislaciones federales del mercado laboral. Por otro lado, hay elementos internos como son las diferencias entre la expectativa salarial del candidato, la falta de experiencia de los candidatos, la falta de competencias requeridas para los puestos, y ausencia de perfiles para cubrir las vacantes.

A raíz de ello, el costo de operación de las empresas ha aumentado debido a la disminución de su productividad, lo que afecta su capacidad para mantener equipos de trabajo consolidados y eficientes. Además, puede limitar el desarrollo profesional de los trabajadores, al impedir la construcción de trayectorias laborales estables y especializadas.

Así mismo, esta rotación y baja especialización provoca un aumento en la ocupación en el sector informal y desencadena en un menor crecimiento económico.

Si bien, el problema tiene muchas aristas, la Secretaría de Desarrollo Económico, en el ámbito de sus funciones ha optado por intervenir a través de la disminución de los costos que las empresas tienen en relación a la atracción y retención de talento y con ello incrementar el ritmo de generación de empleo.

Árbol de problemas

Con el fin de presentar de manera más clara los elementos de esta problemática a resolver se presenta de manera esquemática a partir del árbol de problemas:

