

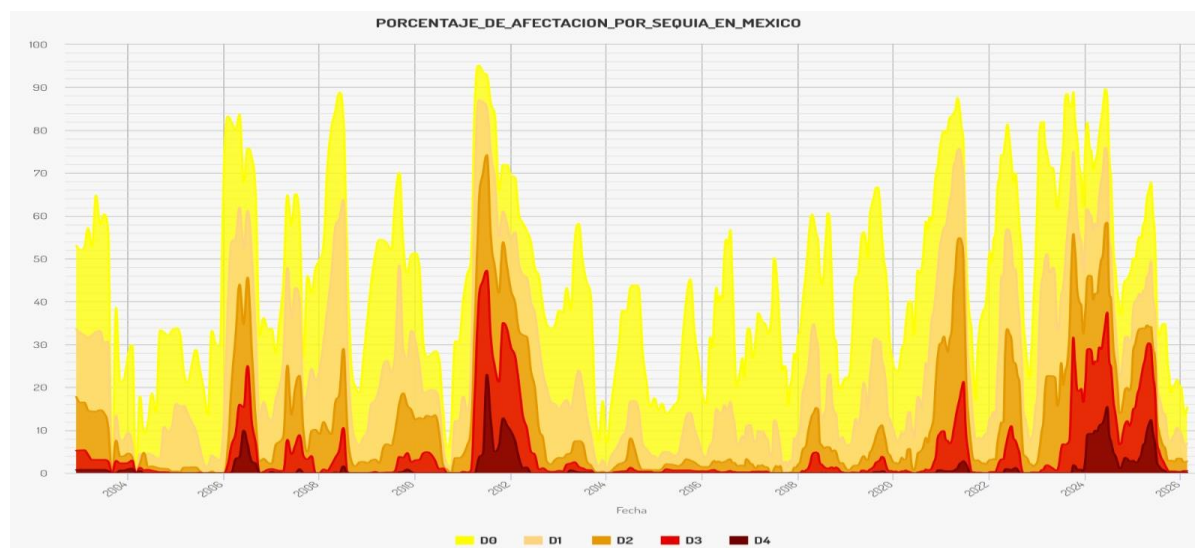
3. DIAGNÓSTICO

3.1 Descripción del problema público

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas (ONU, 2025), más de 2 mil millones de personas en el mundo uno de cada cuatro habitantes aún carece de acceso a agua potable gestionada de forma segura. El organismo advierte que, para alcanzar la cobertura universal al año 2030, será necesario triplicar o incluso sextuplicar las tasas actuales de progreso.

A nivel estatal, si se considera que aproximadamente el 77% de la población reside en zonas con estrés hídrico y que el estado de Jalisco cuenta con más de 8 millones de habitantes, se puede estimar que varios millones de personas enfrentan condiciones de presión sobre el acceso al agua. Particularmente en el Área Metropolitana de Guadalajara, donde se concentra más del 60% de la población estatal, una proporción significativa de hogares experimenta problemas de intermitencia en el suministro. Si bien no toda esta población es susceptible de ser atendida mediante sistemas de captación pluvial, estas cifras permiten dimensionar la magnitud del problema público y evidencian que el programa atiende una fracción específica de la población afectada, focalizada en viviendas con condiciones técnicas para la instalación de estos sistemas.

Figura 1: Porcentaje de área afectada con sequía en México 2026

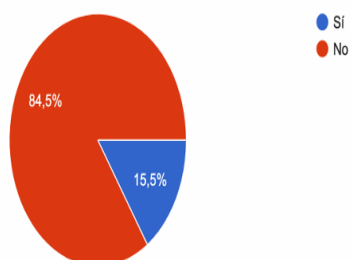


Fuente: [Comisión Nacional del Agua \(CONAGUA\), 2026.](#)

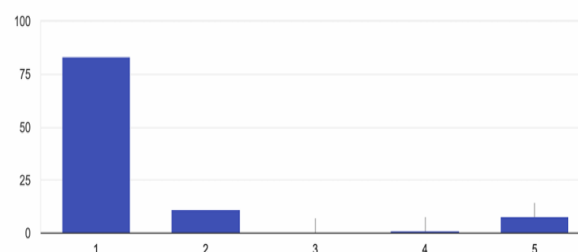
Particularmente, en el Área Metropolitana de Guadalajara (AMG) donde se concentra más del 60% de la población estatal se han presentado de manera recurrente tandeos, reducciones en la presión del servicio y cortes temporales de suministro, lo que afecta principalmente a colonias con alta densidad poblacional o con infraestructura hidráulica limitada. Esta situación ha derivado en que diversos hogares enfrenten condiciones de vulnerabilidad hídrica, entendida como la dificultad para acceder de forma continua y suficiente al agua necesaria para cubrir necesidades básicas de consumo e higiene.

Figura 2: Gravedad de la problemática de inundaciones en zonas del AMG 2023

En tu experiencia, ¿Existe alguna problemática de inundaciones en tu cuadra?
103 respuestas



¿Qué tan grave?
103 respuestas

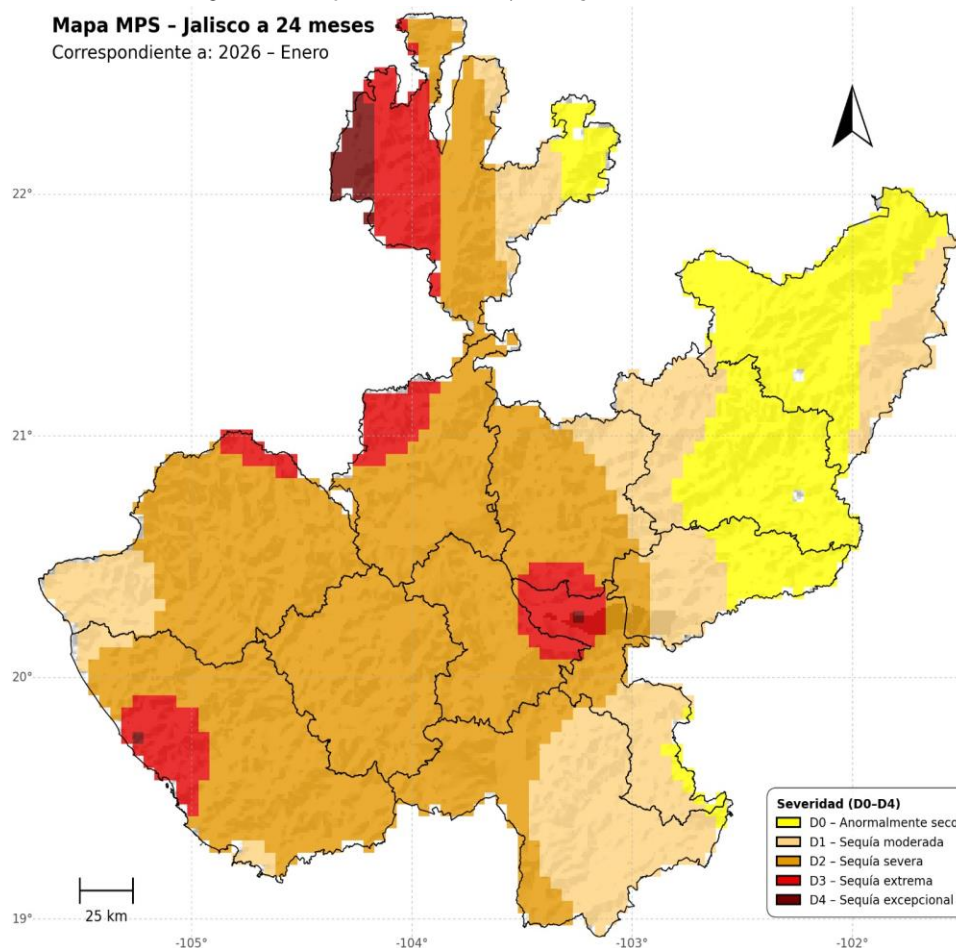


Fuente: Elaboración propia CEAJ 2023

Con base en los municipios, Zapopan, Guadalajara, Tlajomulco de Zúñiga, San Pedro Tlaquepaque, Tonalá, Zapotlanejo, El Salto, Juanacatlán e Ixtlahuacán de los Membrillos, se puede concluir que el Análisis de Vulnerabilidad al Acceso al Agua Potable es una herramienta fundamental para la toma de decisiones en la aplicación del programa Nidos de Lluvia, debido a que fue corroborado que alrededor del 70% de las personas encuestadas dentro de las zonas que presentan problemas en el servicio de agua y en la gran mayoría de los casos por períodos mayores a un par de días.

Siendo el objetivo fundamental del programa la mitigación de la brecha al acceso a los servicios básicos y el cumplimiento del derecho humano al agua, maximizando los recursos disponibles.

Figura 3: Sequía en Jalisco por regiones, enero 2026



Fuente: Instituto Mexicano de Tecnología del Agua, 2026.

En los últimos años, la problemática hídrica en Jalisco ha mostrado una tendencia creciente, reflejada en el aumento de episodios de sequía y en la mayor frecuencia de interrupciones en el suministro de agua, particularmente en zonas urbanas del Área Metropolitana de Guadalajara. De acuerdo con datos de la Comisión Nacional del Agua, la proporción del territorio estatal afectado por condiciones de sequía ha incrementado de manera recurrente en los últimos ciclos anuales, lo que ha intensificado la presión sobre las fuentes de abastecimiento y evidenciado la necesidad de soluciones complementarias para garantizar el acceso al agua.

No obstante, si bien la vulnerabilidad hídrica constituye una problemática amplia que afecta a diferentes regiones del estado, el programa Nidos de Lluvia focaliza su intervención en una población específica, conformada por hogares ubicados en zonas con problemas de intermitencia o desabasto de agua que, además, cuentan con condiciones técnicas y físicas para la instalación de sistemas de captación de agua de lluvia.

Con base en el Análisis de Vulnerabilidad al Acceso al Agua Potable, aplicado en municipios del Área Metropolitana de Guadalajara como Zapopan, Guadalajara, Tlajomulco de Zúñiga, San Pedro Tlaquepaque, Tonalá, Zapotlanejo, El Salto, Juanacatlán e Ixtlahuacán de los Membrillos, se identificó que alrededor del 70% de las personas encuestadas reportaron experimentar problemas en el servicio de agua, en muchos casos durante periodos superiores a dos días consecutivos. Estos resultados permiten dimensionar la magnitud de la problemática en las zonas urbanas con mayor concentración poblacional.

La falta de acceso continuo al agua genera impactos directos en la vida cotidiana de los hogares, ya que obliga a las familias a destinar tiempo y recursos adicionales para el abastecimiento mediante pipas, almacenamiento o acarreo, lo que puede afectar la organización familiar, las actividades escolares y productivas, así como las condiciones de higiene y salud.

Desde un enfoque de género, esta problemática afecta de manera diferenciada a mujeres y hombres, debido a que las mujeres suelen asumir una mayor responsabilidad en las tareas domésticas y de cuidado.

La evaluación al diseño del programa realizada en 2022 identificó que las mujeres reportan mayores niveles de estrés asociados a la falta de agua, particularmente por la dificultad para realizar actividades esenciales del hogar como la preparación de alimentos, la limpieza y la higiene familiar.

Ante este contexto, resulta necesario impulsar soluciones complementarias que permitan diversificar las fuentes de abastecimiento de agua en los hogares, especialmente en aquellas zonas donde el servicio público presenta intermitencias. En este sentido, la captación de agua de lluvia representa una alternativa viable y sostenible, que permite aprovechar un recurso natural disponible, reducir la dependencia de fuentes convencionales y fortalecer la resiliencia hídrica de las comunidades.

El programa Nidos de Lluvia surge precisamente como una estrategia orientada a mitigar los efectos de la intermitencia en el suministro de agua mediante la instalación de sistemas de captación pluvial en viviendas que cumplen con condiciones técnicas específicas, contribuyendo así a mejorar el acceso al agua en hogares ubicados en zonas con vulnerabilidad hídrica.

Desde su implementación en 2021, el programa inició como un proyecto piloto con un presupuesto de 11 millones de pesos, desarrollado mediante una colaboración entre la Coordinación General Estratégica de Gestión del Territorio del Gobierno de Jalisco y el Sistema Intermunicipal de los Servicios de Agua Potable y Alcantarillado (SIAPA), mediante el cual se instalaron 600 sistemas de captación de agua de lluvia en zonas con mayor vulnerabilidad hídrica del municipio de Zapopan.

Posteriormente, el programa ha ampliado gradualmente su cobertura. Entre 2021 y 2025 se han instalado 15,816 sistemas de captación de agua de lluvia, los cuales han permitido captar 457,936,518 litros de agua y beneficiar de manera directa a aproximadamente 60,565 personas que habitan en los hogares donde se instalaron dichos sistemas.

Estos resultados muestran que los sistemas de captación pluvial pueden contribuir a reducir los efectos de la intermitencia del servicio de agua en los hogares, fortaleciendo la seguridad hídrica a nivel doméstico y promoviendo el aprovechamiento sostenible del agua de lluvia.

En este contexto, las presentes Reglas de Operación responden a la continuidad del programa mediante una nueva etapa de implementación orientada a atender hogares y espacios comunitarios, ubicados en municipios y colonias que presentan condiciones de vulnerabilidad hídrica y que cuentan con características adecuadas para la instalación de sistemas alternativos de abastecimiento.

Finalmente, cabe destacar que el programa Nidos de Lluvia fue reconocido con el premio C40 Bloomberg Philanthropies 2022 en la categoría Unidos frente a la resiliencia climática, por su contribución al fortalecimiento de la resiliencia hídrica urbana y la acción climática local.

Tabla 2. Resultados totales del programa Nidos de Lluvia

Resultados del Programa 2021 – 2025		
Número total de SCALL instalados	Total de litros de agua captados	Total de personas beneficiadas
15,816	457,936,518 L <i>Nota.- Litros captados desde su etapa de implementación.</i>	60,565 <i>Nota. - Número estimado de personas que habitan en los hogares beneficiarios.</i>

Fuente: Elaboración propia, 2026.

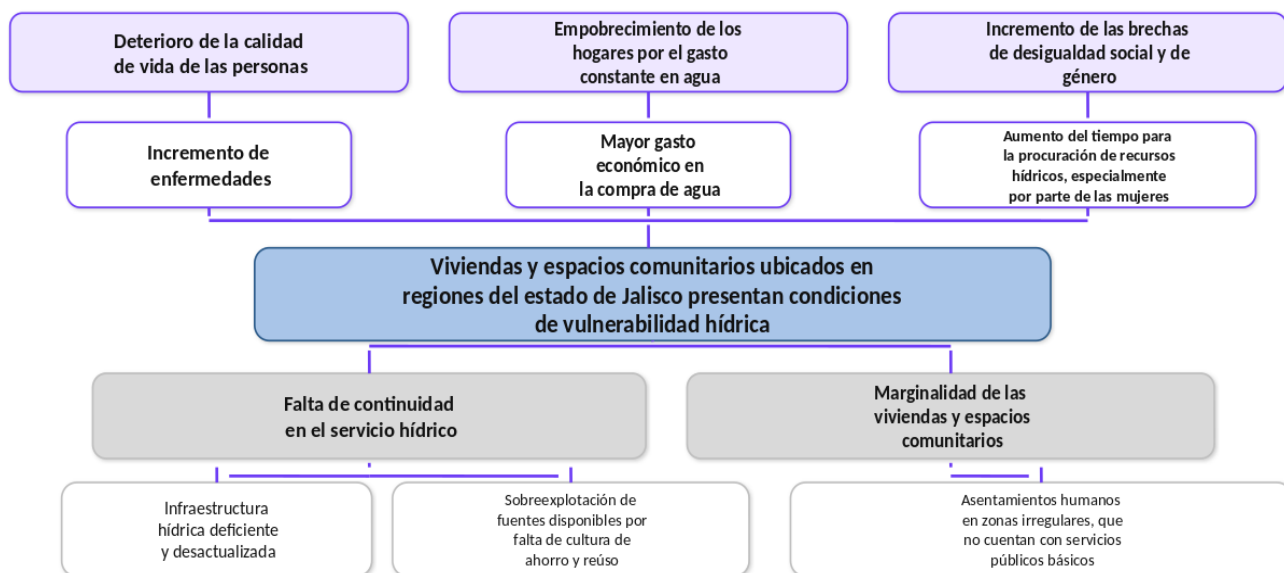
En este sentido, el programa Nidos de Lluvia no busca resolver por sí solo la problemática estructural de la disponibilidad de agua en el estado, sino contribuir de manera complementaria mediante soluciones de captación pluvial en hogares y espacios comunitarios, que presentan condiciones de vulnerabilidad hídrica.

3.2 Árbol de problemas

El presente árbol de problemas identifica de manera estructurada las causas y efectos relacionados con la vulnerabilidad hídrica en el estado de Jalisco, manteniendo congruencia con el esquema gráfico de referencia. Problema central: "Viviendas y espacios comunitarios ubicados en regiones del estado de Jalisco presentan condiciones de vulnerabilidad hídrica".

Este problema central se refiere a aquellos hogares y espacios de uso colectivo que enfrentan dificultades para acceder de manera continua, eficiente y segura al recurso hídrico, lo cual limita su desarrollo, bienestar y condiciones básicas de habitabilidad.

Figura 4: Árbol de problemas



Fuente: Elaboración propia, 2026.

Causas directas

Del análisis del esquema se desprenden dos causas directas principales:

1. Falta de continuidad en el servicio hídrico: Se refiere a la interrupción frecuente, irregular o insuficiente del suministro de agua en viviendas y espacios comunitarios.
2. Marginalidad de las viviendas y espacios comunitarios: Hace referencia a las condiciones de rezago social y urbano que impiden que las viviendas y equipamientos comunitarios cuenten con servicios públicos básicos adecuados, entre ellos el acceso al agua.

Causas indirectas

Estas causas estructurales dan origen a las causas directas:

1. Infraestructura hídrica deficiente y desactualizada, que limita la cobertura y calidad del servicio.
2. Sobreexplotación de fuentes disponibles por falta de cultura de ahorro y reúso, lo que reduce la disponibilidad del recurso.
3. Asentamientos humanos en zonas irregulares, que no cuentan con servicios públicos básicos, lo cual dificulta la planeación e instalación de infraestructura formal.

Efectos directos

El problema central genera tres efectos principales claramente identificados en el esquema:

1. Incremento de enfermedades: La limitada disponibilidad de agua y las condiciones inadecuadas de abastecimiento favorecen enfermedades de origen hídrico y afectan la salud pública.
2. Mayor gasto económico en la compra de agua: Ante la falta de continuidad del servicio, los hogares deben destinar recursos adicionales para adquirir agua por medios alternativos.
3. Aumento del tiempo para la procuración de recursos hídricos, especialmente por parte de las mujeres: La recolección y gestión del agua recae desproporcionadamente en las mujeres, ampliando las brechas de desigualdad de género.

Efectos indirectos o de mayor impacto

Estos efectos directos derivan en consecuencias estructurales de mayor alcance:

1. Deterioro de la calidad de vida de las personas.
2. Empobrecimiento de los hogares por el gasto constante en agua.
3. Incremento de las brechas de desigualdad social y de género.

Las condiciones de infraestructura deficiente, la sobreexplotación de fuentes y la existencia de asentamientos irregulares generan falta de continuidad en el servicio hídrico y marginalidad, lo que da lugar al problema central de vulnerabilidad hídrica en viviendas y espacios comunitarios.

A su vez, esta vulnerabilidad provoca enfermedades, mayores gastos y cargas desproporcionadas en la obtención del agua, lo que finalmente impacta en la calidad de vida, la economía familiar y la desigualdad social y de género.